

**UCHWAŁA NR 0102-8/24**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 10 stycznia 2024 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXI/303/2023 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu powiatu węgorzewskiego na 2024 rok.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 79 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.)

uchwała, co następuje:

wskazuje się, że uchwała Nr LXI/303/2023 Rady Powiatu w Węgorzewie z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie budżetu powiatu węgorzewskiego na 2024 rok została wydana z naruszeniem art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

**UZASADNIENIE**

W dniu 21 grudnia 2023 r. Rada Powiatu w Węgorzewie podjęła uchwałę Nr LXI/303/2023 w sprawie budżetu powiatu węgorzewskiego na 2024 rok.

W dniu 22 grudnia 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 5 stycznia 2024 r. zawiadomiono Powiat Węgorzewski, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 10 stycznia 2024 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Powiatu Węgorzewskiego nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach budżetu i jego zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 10 stycznia 2024 r. stwierdziło, co następuje:

W § 2 uchwały wskazano „Źródłem pokrycia deficytu budżetu powiatu w wysokości 7.716.874,79 zł są przychody pochodzące z nadwyżek z lat ubiegłych w wysokości 4.920.756,11 zł, niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 [ustawy o finansach publicznych] w wysokości 196.118,68 zł oraz przychody z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w wysokości 2.600.000,00 zł”, podczas gdy w załączniku nr 9 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2024 r.” w zakresie przychodów wskazano: „przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych

środków” w kwocie 196.118,68 zł, „przychody jednostek samorządu terytorialnego z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań” w kwocie 4.000.000,00 zł oraz nadwyżkę z lat ubiegłych w kwocie 4.920.756,11 zł. W załączniku nr 9 do badanej uchwały w zakresie przychodów z tytułu pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych wskazano, że będą one zaciągane na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Tak więc w załączniku nr 9 nieprawidłowo wykazano przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych wyłącznie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, niezgodne z treścią § 2 badanej uchwały budżetowej w którym wskazano, że jednym ze źródeł finansowania deficytu będą przychody z kredytów, pożyczek lub emisji obligacji w wysokości 2.600.000,00 zł.

Zgodnie z art. 211 ust. 5 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników.

Kolegium Izby stwierdza, że niezgodność przeznaczenia przychodów z zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wyemitowanych papierów wartościowych pomiędzy załącznikiem nr 9 badanej uchwały, a treścią § 2 uchwały narusza art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W myśl art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Potwierdzeniem zasady jawności budżetu jednostki samorządu terytorialnego jest również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, z którego także wynika, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Jawność finansów publicznych realizowana jest m.in. poprzez to, że zapisy uchwały oraz poszczególnych załączników są ze sobą zgodne i stanowią spójną całość. Mając na uwadze przedstawiony powyżej stan faktyczny oraz stan prawny, Kolegium Izby stwierdziło, że naruszenie art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w przedmiotowej uchwale nie wymaga stwierdzenia nieważności uchwały, a jedynie wskazanie, że uchwała ta wydana została z naruszeniem prawa.

Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło jak w sentencji.

Prezes

Bogdan Gaber